

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	6
1.1. Место и роль муниципальной экономики в обеспечении социально-бытовых потребностей населения	6
1.2. Проблемы ресурсного обеспечения социально-бытовых потребностей населения муниципалитетов	14
1.3. Роль стандартов и нормативов в решении задач обеспечения социально-бытовых потребностей населения	33
2. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ТЕРРИТОРИИ	44
2.1. Теоретические предпосылки программно-целевого планирования и финансирования инвестиций на территории и критерии эффективности ...	44
2.3. Программно-целевой метод разработки социальных программ, их роль в инвестиционном процессе	63
2.3. Согласование экономической и социальной политики в процессе инвестирования образования, здравоохранения, некоммерческого предпринимательства	77
3. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ	95
3.1. Особенности функционирования отраслей социальной сферы муниципального образования	95
3.2. Инструменты регулирования муниципальной экономики с целью эффективного обеспечения потребностей населения	108
3.3. Оптимизация социально-ориентированной программы обеспечения потребностей в услугах населения муниципального образования	127
4. МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОПТИМИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	149
4.1. Методический подход при оптимизации баланса спроса и предложения социально-бытовых услуг населению	149
4.2. Формирование эффективной программы обеспечения социально-бытовых потребностей населения	172
4.3. Оценка устойчивости оптимальной программы функционирования отраслей социальной сферы муниципального образования	187
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	204
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	207

ВВЕДЕНИЕ

Успехи в экономическом развитии страны, ее позиции в мире во многом определяются способностью создать благоприятные условия для реализации потенциала населения. Это выдвигает на передний план аспекты его воспроизводства, связанные с обеспечением разноплановых потребностей людей. Важнейшую роль в реализации этих задач играют социальные отрасли региональной и муниципальной экономики.

Состояние образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального хозяйства во многом определяет процессы воспроизводства трудовых ресурсов, их количество и качество, уровень научно-технического развития производительных сил, культурную и духовную жизнь общества. Залогом стабильного развития является ресурсное равновесие между экономической и социальной сферами региональной экономики.

Социальные аспекты воспроизводства ресурсов муниципальных образований не получили должного развития. Неизбежность падения жизненного уровня большей части населения и резкого усиления социально-экономического неравенства в обществе оправдывалась двумя причинами: необходимостью минимизации влияния государства на экономику, чтобы открыть простор развитию рыночных отношений; объективной нехваткой ресурсов государственного бюджета для проведения полноценной социальной политики.

Сложившаяся кризисная ситуация в социальной сфере России характерна и для ее регионов, в частности, для Иркутской области. Проводимые в настоящее время меры, ориентированные на ее оживление, недостаточны. Механизмы бюджетирования и нормативного финансирования, внедряемые на муниципальном уровне, практически не работают в условиях высокого уровня ограниченности ресурсов.

Перечисленные обстоятельства предопределяют актуальность исследования и определяют выбор его направления – обоснование нового подхода к обеспечению социально-бытовых потребностей населения муниципального образования, позволяющего развивать социальную сферу в условиях ограниченности ресурсов.

В работе использовались труды как российских, так и зарубежных авторов, в которых отражены теоретические и практические положения в области развития социальной сферы муниципальных образований.

При изучении вопросов специфики современной муниципальной экономики, роли человеческого фактора в ее развитии использовались работы Н.В. Амбросова, Г.С. Беккера, В.Л. Иноземцева, М. Кастельса, Х. Ламперта, Т.Д. Макаренко, Н.М. Римашевской, П.А. Самуэльсона, Ф. Уэбстера, Т.В. Юрьевой и др. При исследовании концептуальных аспектов экономики социальной сферы были изучены труды отечественных и зарубежных ученых Э.Дж. Долана, К.Р. Макконнелла, Г.И. Осадчей, Р.С. Пиндайка, В.И. Самарухи и др.

Теория и практика управления сферой социальных услуг, рассмотренная в работах С.Н. Андреева, Г.А. Балыхина, Т.В. Светник, Ю. Ольсевича, Б.Л. Токарского, С.В. Шишкина, Л.И. Якобсона, использовалась при выявлении особенностей развития отраслей социальной сферы, а также оценки применимости инструментов формирования конкурентной модели взаимодействия муниципального и частного секторов социально-бытовых услуг.

Финансовые основы предоставления социальных услуг, исследованные в работах Ю.М. Березкина, С.И. Лушина, С.С. Ованесяна, Х. Циммерманна, учтены при формировании модели оптимизации обеспечения социально-бытовых потребностей населения муниципального образования.

Исследованием проблем социальной сферы муниципального сектора экономики занимаются многие ученые. Тем не менее, это не исключает необходимости дальнейшего развития ее теоретических и методических положений, обобщения практического опыта, имеющегося в обозначенной области. В большинстве источников обсуждаются лишь отдельные аспекты изучаемой проблемы, при этом не решены многие вопросы¹.

С другой стороны, при значительном числе работ, посвященных изучению отдельных отраслей социальной сферы, предоставляющих социально-бытовые услуги, остаются недостаточно исследованными их общие проблемы, особенности и закономерности развития на муниципальном уровне, что в целом можно определить как проблему оптимизации обеспечения социально-бытовых потребностей населения муниципального образования.

¹ Недостаточно внимания уделяется анализу экономических отношений, возникающих по поводу обеспечения социально-бытовых потребностей населения, нуждаются в уточнении общие принципы предоставления социально-бытовых услуг и методы управления процессом их реализации, предстоит усовершенствовать механизмы регулирования и управления социальной сферой, обеспечивающие воспроизводство и развитие человеческого капитала.